**Лекция 15. Ответственность в области управления и охраны окружающей среды.**

Понятие и предмет международного экологического права

Воздействие человека на природу достигло такого уровня,

что проблема сохранения природной среды увязывается с пробле-

мой выживания самого человека. Поэтому стоит вопрос о выра-

ботке политических, экономических, идеологических и правовых

средств решения экологических проблем.

При этом решение этой проблемы не ограничиваются рам-

ками отдельных стран и регионов - они приобрели глобальный ха-

рактер. Необходимость решения глобальных экологических про-

блем предполагают объединение международного сообщества,

развитие международного сотрудничества в области охраны окру-

жающей среды.

Защита природы в планетарном масштабе не будет воз-

можным без тесного сотрудничества как можно большего числа

государств в области охраны окружающей среды. Природа Земли

едина, ее законы всеобщи. Она не знает государственных и адми-

нистративных границ. В месте с тем, национальные усилия в при-

родоохранительной работе в конечном итоге, принесут положи-

тельные результаты только тогда, когда они сочетаются с интер-

национальными мерами по охране окружающей человека природ-

ной среды.

Мировое сообщество прилагает, огромные усилия для со-

вместного решения экологических проблем и в этот процесс ак-

тивно включился Казахстан. В Конституции Республики Казах-

стан сказано, что общепризнанные принципы и нормы междуна-

родного права и международные договоры имеют преимущество

перед законами Республики Казахстан.

Республика Казахстан стала полноправным членом между-

народного сообщества. Казахстан активно сотрудничает с другими

странами в области охраны окружающей природной среды.

Согласно Концепции экологической безопасности Респуб-

лики Казахстан одобренной Указом Президентом РК от 3 декабря

2003г на 2004-2015г, Казахстан остается государством с экологи-

чески уязвимой территорией и нерешенными экологическими

проблемами. Уже сегодня речь идет об экологическом кризисе,

наиболее опасными проявлениями, которого являются региональ-

ное опустыниванием, деградация почв, истощение и загрязнение

атмосферы и водных ресурсов, необратимое разрушение генетиче-

ского фонда живой природы, накопление опасных и токсичных

отходов.

В Концепции экологической безопасности республике Ка-

захстан помимо локальных и национальных экологических про-

блем выделены и ряд глобальных экологических проблем, среди

которых выделены:

проблемы изменения климата;

разрушения озонового слоя;

сохранение биоразнообразия;

опустынивание и деградация земель.

Являясь полноправным членом ООН, Казахстан на основе

глобального партнерства должен использовать международное

сотрудничество в качестве ключа к эффективному проведению

государственной экологической политики.

Принципы устойчивого развития, заложенные в 1992 году

в Рио-де-Жанейро и подтвержденные на Всемирном саммите в г.

Йоханнесбурге в 2002 году, должны стать основой политики со-

трудничества и партнерства в международных отношениях, учи-

тывая то, что Казахстан получает все большее признание в миро-

вом сообществе.

Постепенное увеличение количества международно-

правовых актов природоохранного профиля приводит к образова-

нию в рамках международного законодательства отдельной само-

стоятельной отрасли экологического законодательства и следова-

тельно, возникает потребность в формировании такой самостоя-

тельной отрасли права, как международное экологическое право.

Как любая отрасль права, международное экологическое

право имеет свой объект регулирования. В качестве объекта меж-

дународно-правового регулирования охраны окружающей среды

признаются отношения государств по поводу охраны и рацио-

нального использования природной среды на благо нынешнего и

будущих поколений людей.

Можно выделить основные, предметные области между-

народной правовой охраны окружающей среды:

ограничение вредных воздействий на окружающую среду;

установление экономики целесообразного (рационального\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

режима использования природных ресурсов;

установление и осуществление международной охраны

природных памятников и резерватов;

регулирование научно-технического строительства госу-

дарств по поводу окружающей среды.1

Международно-право окружающей среды определено как -

совокупность принципов и норм, регулирующих отношения меж-

ду субъектами международного права по поводу охраны окру-

жающей среды и рациональному использованию природных ре-

сурсов на благо нынешних и будущих поколений людей.2

Международное экологическое право имеет двоякое значе-

ние. С одной стороны оно составная часть международного пуб-

личного права,

регулирующего все формы международного сотрудничест-

ва. Это оказывает влияние на характеристику принципов и мето-

дов правового регулирования. С другой, оно является продолже-

нием внутреннего экологического права, накладывая отпечаток на

содержание международного правового регулирования.

В то же время оно обладает относительной самостоятель-

ностью по отношению к той или иной правовой структуре.

Международное экологическое право имеет самостоятель-

ный предмет правового регулирования - международные экологи-

ческие отношения, которые по своему содержанию отличаются от

иных отношений в области международного сотрудничества, от

аналогичных отношений внутреннего экологического права.

Наряду с общепринятыми принципами и нормами между-

народного права данная правовая структура имеет свои специфи-

ческие принципы регулирования экологических отношений. Нако-

нец, наличие самостоятельных источников правового регулирова-

ния в виде конвенций, договоров, соглашений, резолюций между-

народных организаций.

Если внутреннее экологическое право выражает единую

волю соответствующего государства, то международное экологи-

ческое право-согласованную волю двух или нескольких госу-

дарств или международных организаций. В то же время при со-

прикосновении этих волевых эколого-правовых норм примат оста-

ется за международными нормами.

Принципы международного экологического права

Международное экологическое право нуждается в опреде-

лении основных направлений своей деятельности в сфере общест-

венных экологических отношений, которые составляют предмет

данной отрасли права, его принципы.

Принципы международного экологического права - это ру-

ководящие положения субъектов, возникающие как результат об-

щественной политики, юридически закрепленные начала между-

народного экологического права.

Принцип международного экологического права - это

норма международного экологического права, имеющий обяза-

тельный характер для всех субъектов.

Каждое государство, осуществляя право на проведение в

отношении национальной системы окружающей среды, необходи-

мой ему политики, должно соблюдать при этом общепризнанные

принципы и нормы современного международного права.

С обострением проблемы переноса загрязнения за пределы

территории одного государства на большие расстояния, важное

значение приобретает соблюдение таких общих принципов меж-

дународного права, как уважение государственного суверенитета,

суверенное равенство государств, территориальная неприкосно-

венность и целостность, сотрудничество, мирное разрешение меж-

дународных споров, международно-правовая ответственность. Из

них исходят все договоры по защите окружающей среды.

Впервые специальные принципы международного эколо-

гического права были сформированы в Декларации Стокгольмской

конференции ООН 1972 г. по проблемам окружающей человека

среды.

Принцип первый: государство вправе использовать собст-

венные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой

в подходе к проблемам окружающей среды. На них лежит ответст-

венность за то, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или

контроля не причинила ущерба окружающей среде других госу-

дарств или районов, лежащих за пределами национальной юрис-

дикции.

Принцип второй заключается в том, что природные ресур-

сы Земли, включая воздух, воду, землю, флору, фауну и, особенно,

репрезентативные образцы естественных экосистем, должны быть

сохранены на благо нынешних и будущих поколений.

Принцип третий: невозобновимые ресурсы должны разра-

батываться таким образом, чтобы обеспечить их защиту от истече-

ния в будущем и чтобы выгоды от их разработки в международ-

ных пространствах получало все человечество.

Формулирование принципов международного экологиче-

ского права продолжила Всемирная хартия природы, которая была

одобрена Генеральной Ассамблей ООН и провозглашена в резо-

люции от 28 октября 1988 г. В ней определяется ряд принципов:

1) биологические ресурсы используются лишь в пределах их

природной способности к восстановлению;

2) производительность почв поддерживается или улучша-

ется благодаря мерам по сохранению или долгосрочного плодоро-

дия и процесса разложения органических, по предотвращению

эрозии и любых других форм саморазрушения;

3) ресурсы многократного пользования включая воду, ис-

пользуются повторно или рециклируются;

4) не возобновляемые ресурсы однократного пользования

эксплуатируются в меру, с учетом их запасов, рациональной воз-

можности их переработки для потребления и совместимости их

эксплуатации с функционированием естественных систем;

5) должны приниматься особые меры с целью недопущения

сброса радиоактивных и токсичных отходов;

6) необходимо воздерживаться от деятельности, способной

нанести непоправимый ущерб природе;

7) районы, приведшие в результате деятельности человека в

упадок, подлежат восстановлению в соответствии с их природным

потенциалом и требованием благосостояния проживающего в этом

районе населения.1

Антропогенный фактор всегда имел двоякое значение: нель-

зя недооценивать нынешнюю роль человека в окружающей среде,

но и вред, наносимый им природе, ни к коей мере нельзя упускать

из виду. В связи с научно-технической революцией риск причине-

ния ущерба природе возрос, так как интенсифицировались методы

воздействия на природные объекты, что в некоторой мере обусло-

вило менее тщательный подход к сохранению их ценных свойств.

Восстановление таких районов - задача, как отдельного государст-

ва, так и мирового сообщества в целом.

На 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН мировое сооб-

щество одобрило резолюцию 45/212 «Сохранение глобального

климата для нынешнего и будущих поколений», в которой рас-

сматривалась разработка рамочной Конвенции об изменении кли-

мата. Было отмечено, что в своей деятельности по достижению

цели Конвенции стороны руководствуются следующими принци-

пами:

1. Сторонам следует защищать климатическую систему на

благо нынешнего и будущего поколений в соответствии с их об-

щей, но дифференцированной ответственностью и имеющими-

ся у них возможностями.

2. Необходимо в полной мере учесть конкретные потребно-

сти и особые обстоятельства сторон, являющихся развивающими-

ся странами, особенно тех, которые особо уязвимы по отношению

к отрицательным последствиям изменения климата.

252

3. Сторонам следует принимать предупредительные меры с

целью прогнозирования, предотвращения или сведения к миниму-

му причин изменения климата и смягчения его отрицательных по-

следствий.

4. Стороны имеют право на устойчивое развитие и должны

ему содействовать. Политика и меры в области защиты климати-

ческой системы от антропогенных изменений должны соответст-

вовать условиям каждой стороны и быть интегрированными с на-

циональными программами развития.

5. Сторонам следует сотрудничать в целях содействия уста-

новлению благоприятной и открытой международной экономиче-

ской системы, которая приводила бы к устойчивому росту и разви-

тию. Данный принцип равно связан как с экономическими, так и с

экологическими проблемами. Если следовать ему, то возможно

ожидать как оздоровления климата, так и оздоровления экономи-

ки,

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата была под-

писана в период работы конференции, состоявшейся в Рио-де-

Жанейро с 3 по 14 июня 1992 г. Там же была принята Декларация

по окружающей среде и развитию которая подтверждает Деклара-

цию Стокгольмской конференции, развивает ее положения и пре-

следует цель установления нового, справедливого, глобального

партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между

государствами, ключевыми секторами общества и людьми, заклю-

чения международных соглашений, обеспечивающих уважение

интересов всех народов и защиту целостности глобальной системы

окружающей среды. Признания комплексный и взаимозависимый

характер Земли, нашего дома. Декларация провозгласила следую-

щие принципы:

1. Забота о людях занимает центральное место в усилиях по

обеспечению устойчивого развития. Они имеют право на здоро-

вую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

2 Суверенное право государств разрабатывать свои собст-

венные ресурсы, согласно своей политике в области окружающей

среды и развития и несут ответственность за обеспечение того,

чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не на-

носила ущерба окружающей среды других государств или районов

за пределами действия национальной юрисдикции.

253

3. Право на развитие должно быть реализовано, что бы обес-

печить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и

будущих поколений в областях развития и охраны окружающей

среды.

4. Для достижения устойчивого развития защита окружаю-

щей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса раз-

вития и не может рассматриваться в отрыве от него.

5. Все государства и все народы сотрудничают в решении

важнейшей задачи искоренения бедности - необходимого условия

устойчивого развития - в целях уменьшения разрывов в уровнях

жизни и более эффективного удовлетворения потребностей боль-

шинства населения мира.

6. Особому положению и потребностям развивающихся

стран, в первую очередь, наименее развитых и экологически наи-

более уязвимых, придается особое значение. Международные дей-

ствия в области окружающей среды и развития должны быть так-

же направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех

стран.

7. Государства сотрудничают в духе глобального партнерст-

ва в целях сохранения, защиты и восстановления здорового со-

стояния и целостности экосистемы Земли. Вследствие своей раз-

личной роли в ухудшении состояния глобальной окружающей

среды государства несут общую, но различную ответственность.

Развитые страны признают ответственность, которую они несут, в

контексте международных усилий по обеспечению устойчивого

развития с учетом стресса, который создают их общества для гло-

бальной окружающей среды, технологий и финансовых ресурсов,

которыми они обладают.

8. Для достижения устойчивого развития и более высокого

качества жизни для всех людей государства должны ограничить и

ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потреб-

ления и поощрять соответствующую демографическую политику.

9. Государства должны сотрудничать в целях укрепления

деятельности по наращиванию национального потенциала для

обеспечения устойчивого развития благодаря углублению научно-

го понимания путем обмена научно- техническими знаниями и

расширения разработки, адаптации, распространения и передачи

технологий, включая новые и новаторские технологии.

10. Экологические вопросы решаются наиболее эффектив-

ным образом при участии всех заинтересованных граждан на соот-

ветствующем уровне. На национальном уровне каждый человек

должен иметь соответствующий доступ к информации, касающий-

ся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государ-

ственных органов, включая информацию об опасной деятельности

в их общинах, и возможность участия в процессе принятия реше-

ний. Государства развивают и поощряют информированность и

участие населения путем широкого предоставления информации.

Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные

и административные процедуры, включая возмещение и средства

судебной защиты.

11. Государства принимают эффективные законодательные

акты в области окружающей среды. Экологические стандарты, це-

ли регламентации и приоритеты должны отражать экологические

условия и условия развития, в которых они применяются. Стан-

дарты, применяемые одними странами, могут быть неуместными и

сопряженными с необоснованными экономическими и социаль-

ными издержками в других странах, в частности в развивающихся.

12. Для более эффективного решения проблем ухудшения

состояния окружающей среды государства должны сотрудничать в

деле создания благоприятной и открытой международной эконо-

мической системы, которая привела бы к экономическому росту и

устойчивому развитию во всех странах. Меры в области торговой

политики, принимаемые в целях охраны окружающей среды, не

должны представлять собой средства произвольной или неоправ-

данной дискриминации или скрытого ограничения международ-

ной торговли. Следует избегать односторонних действий по реше-

нию экологических задач за пределами юрисдикции импортирую-

щей страны. Меры в области охраны окружающей среды, направ-

ленные на решение трансграничных или глобальных экологиче-

ских проблем, должны, насколько это возможно, основываться на

международном консенсусе.

13. Государства должны разрабатывать национальные зако-

ны, касающиеся ответственности и компенсации за негативные

последствия экологического ущерба, причиняемого деятельно-

стью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, рай-

онам, находящимся за пределами их юрисдикции.

14. Государства должны эффективно сотрудничать с целью

сдерживания или предотвращения переноса и перевода в другие

государства любых видов деятельности и веществ, которые нано-

сят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для

здоровья человека.

15. В целях защиты окружающей среды государства в соот-

ветствии со своими возможностями широко применяют принцип

принятия мер предосторожности. В тех случаях, когда существует

угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствия полной

научной уверенности не используется в качестве причины для от-

срочки принятия экономически эффективных мер по предупреж-

дению ухудшения состояния окружающей среды.

16. Национальные власти должны стремиться содействовать

интернационализации экологических издержек и использованию

экологических средств, принимая во внимание подход, согласно

которому загрязнитель должен в принципе покрывать издержки,

связанные с загрязнением, должным образом учитывая общест-

венные интересы и не нарушая международную торговлю и инве-

стирование.

17. Оценка экологических последствий в качестве нацио-

нального инструмента осуществляется в отношении предполагае-

мых видов деятельности, которые могут оказать значительное не-

гативное влияние на окружающую среду и которые подлежат ут-

верждению решением компетентного национального органа.

18. Государство немедленно уведомляет другие государства

о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуаци-

ях, которые могут привести к неожиданным вредным последстви-

ям для окружающей среды в этих государствах. Международное

сообщество делает все возможное для оказания помощи постра-

давшим от этого государствам.

19. Государства направляют государствам, которые могут

оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уве-

домления и соответствующую информацию о деятельности, кото-

рая может иметь

значительные негативные трансграничные последствия, и

проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в

духе доброй воли.

256

20. Женщины играют жизненно важную роль в рациональ-

ном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их

всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого

развития.

21. Следует мобилизовать творческие силу, идеалы, мужест-

во молодежи мира в целях формирования глобального партнерст-

ва, с тем чтобы достичь устойчивого развития и обеспечить луч-

шее будущее для всех.

22. Коренное население и его общины, а также другие мест-

ные общины призваны играть жизненно важную роль в рацио-

нальном использовании и улучшении окружающей среды в силу

их знаний и традиционной практики. Государства должны при-

знать и должным образом поддерживать их самобытность, культу-

ру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достиже-

нии устойчивого развития.

23. Окружающая среда и природные ресурсы народов, жи-

вущих в условиях угнетения, господства и оккупации, должны

быть защищены.

24. Война неизбежно оказывает разрушительное воздействие

на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны

уважать международное право, обеспечивающее защиту окру-

жающей среды во время вооруженных конфликтов, и при необхо-

димости должны сотрудничать в деле его дальнейшего развития.

25. Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвяза-

ны и неразделимы.

26. Государства разрешают все свои экологические споры

мирным путем и надлежащими средствами в соответствии с Уста-

вом ООН.

27*.* Государства и народы сотрудничают в духе доброй воли

и партнерства в выполнении принципов, воплощенных и настоя-

щей Декларации, и в дальнейшем развитии международного права

в области устойчивого развития.

Ряд из этих принципов закреплено в Экологическом кодексе

РК от 9 января 2007г., где прежде всего указано о необходимости

гармонизации экологического законодательства РК с принципами

и нормами международного права и других принципах и это опре-

делено как основной принцип экологического законодательства

Республики Казахстан (ст.5 ЭК).

В соответствии с Экологическим кодексом, международное

сотрудничество Республики Казахстан в области охраны окру-

жающей среды и природопользования базируется на следующих

принципах:

добросовестное выполнение международных обязательств;

уважение суверенного права государств на разработку собст-

венных природных ресурсов;

обеспечение национальных интересов при использовании

природных ресурсов и воздействии на окружающею среду;

интеграция охраны окружающей среды и экономического

развития для достижения устойчивого развития;

ответственность государства за обеспечение мер по предот-

вращению ущерба окружающей среде других государств или рай-

онов, находящихся за пределами юрисдикции Республики Казах-

стан;

предосторожность и принятие превентивных мер;

мирное разрешение международных споров;

предварительное уведомление и взаимные консультации по

деятельности с потенциальным значительным трансграничным

воздействием на окружающую среду;

взаимодополняемость усилий, прилагаемых на глобальном,

региональном, национальном и местном уровнях;

ответственность загрязнителя за издержки, связанные с за-

грязнением окружающей среды.

Источники международного экологического права

В материальном смысле под источниками международных

эколого-правовых отношений следует понимать волю членов ми-

рового сообщества, направленную на охрану и рациональное ис-

пользование окружающей природной среды. В формальном смыс-

ле источниками международно-правовых экологических норм яв-

ляются соответствующие правовые формы, в которых выражаются

все нормы международного права-договоры, соглашения, конвен-

ции, резолюции международных организаций и конференции и

т.п. В отдельных случаях в силу сложившихся обстоятельств ис-

точниками международных эколого-правовых норм служат норма-

тивные акты внутреннего законодательства.

Центральное место среди источников международной право-

вой охраны Окружающей природной среды занимают резолюции

Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1962г. «Экономическое

развитие и охрана природы»

3 декабря 1968г. резолюция ООН в соответствии с которой

принимается решение о созыве Конференции ООН по окружаю-

щей среде в г. Стокгольме в 1972г.

В сентябре 1980г. Генеральная Ассамблея ООН принимает

резолюцию «Об исторической ответственности государств за со-

хранение природы Земли для нынешних и будущих поколений».

В 1982г. Генеральная Ассамблея ООН утверждает всемир-

ную хартию охраны природы. Хартия одобрена и утверждена 28

октября 1982г. Резолюцией 37-й сессией Генеральной Ассамблеей

ООН. Она состоит из 24 основных принципов.

Договор. Как источник международно-правовой охраны - за-

нимает центральное место. Закон Республики Казахстан О меж-

дународных договорах от 30.05.2005г, урегулировал порядок за-

ключения международных договоров их выполнения, изменение,

прекращение и приостановление действия. Международные дого-

воры Республики Казахстан заключаются, выполняются, изменя-

ются и прекращаются в соответствии с Конституцией Республики

Казахстан, общепризнанными принципами и нормами междуна-

родного права, положениями самого международного договора,

Венской конвенцией о праве международных договоров, настоя-

щим Законом и иными законодательными актами Республики Ка-

захстан.

Международные договоры Республики Казахстан заключа-

ются от имени:

Республики Казахстан;

Правительства Республики Казахстан;

государственных органов Республики Казахстан, непосред-

ственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Ка-

захстан, а также центральных исполнительных органов Республи-

ки Казахстан. Каждый действующий международный договор

Республики Казахстан подлежит обязательному и добросовестно-

В случае коллизии международных договоров Республики

Казахстан с законами Республики Казахстан международные до-

говоры Республики Казахстан подлежат изменению, приостанов-

лению или прекращению их действия.

Международные договора делятся на двусторонние и много-

сторонние. Международные договора могут быть классифициро-

ваны по степени связанности предмета регулирования с природо-

охранительной проблематикой.

Следует различать:

договоры, косвенно связанные с охраной окружающей сре-

ды; договоры, регулирующие иные, нежели природоохранитель-

ные, отношения государств, но содержащие отдельные положения

об охране тех или иных природных объектов;

договоры, целиком ориентированные на регулирование ох-

раны окружающей среды.

Поскольку весь комплекс международных договоров, наце-

ленных на военную разрядку, многочисленные мирные инициати-

вы государств оказывают существенное положительное воздейст-

вие на решение природоохранительных проблем, такие договора

можно отнести к договорам косвенно связанные с охраной окру-

жающей среды, назовем ряд из них:

Договор о запрещении испытания ядерного оружия в атмо-

сфере, осмическом пространстве и под водой (1963г.). Договор о

нераспространении ядерного оружия (1968г.);

Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов

оружия массового уничтожения (1971г.).

Другую значительную группу источников международно-

правовой охраны окружающей природной среды составляют Кон-

венции. Присоединение к конвенциям зачастую требует неболь-

ших затрат в форме членских взносов, но они многократно окупа-

ются. Более того, неприсоединение к международным конвенциям

может повлечь прямые убытки.

Это можно проиллюстрировать на примере международных

соглашений по охране озонового слоя. Монреальским протоколом

с 1 января 1993 года запрещён экспорт регулируемых протоколом

веществ в страны, не являющиеся его Сторонами. Казахстан не

производит веществ, регулируемых Монреальским Протоколом, а

лишь их потребляет, являясь самым крупным импортером озоно-

разрушающих веществ в центрально-азиатском регионе потребле-

ние Казахстана составляет около 1305 т.

Российская Федерация, как одна из стран-производителей

ОРВ и Сторона Протокола, под давлением государств Сторон

Монреальского протокола в 1996 г. ввела запрет на экспорт ОРВ в

Казахстан. Вследствие этого Казахстан, предприятия которого ра-

ботали на устаревшем оборудовании, терпел убытки. Запрет был

снят только после присоединения Казахстана к Монреальскому

протоколу в 1997 году.

Лондонская поправка к Монреальскому протоколу преду-

сматривает ограничения в импорте новых технологий. Угроза ут-

раты возможности получения финансовой поддержки Казахста-

ном, как Стороной вне Лондонской поправки, была снята после

присоединения к этой поправке в 2001 году.

Другая поправка к Монеральскому протоколу - Копенгаген-

ская - предусматривает ограничения в импорте бромистого метила,

используемого Казахстаном для карантинной обработки зерна и

другой продукции. Как известно, Казахстан является крупнейшим

производителем зерна на Евразийском континенте. Тем самым,

неприсоединение также чревато экономическими потерями.

Деятельность, связанная с международными конвенциями,

позволяет Казахстану мобилизовать значительные финансовые

ресурсы Глобального экологического фонда, получить техниче-

скую поддержку других крупных мировых доноров.

Участие в природоохранных конвенциях является также

важным условием для привлечения иностранных инвестиций.

На сегодня Республикой Казахстан подписаны либо ратифи-

цированы следующие конвенции:

Конвенция о всемирной метеорологической организации,

Вашингтон (11.10.1947 г.) присоединился 18.12..1992г.;

Конвенция о запрещении военного или любого иного враж-

дебного использования средств воздействия на природную среду

1977г., ратифицирована 20.02.1995г.;

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на боль-

шие расстояния 1979г., ратифицирована 23.10.2003г.;

Конвенция по биологическому разнообразию Рио-де-

Жанейро, 1992 г., ратифицирована 19.081994г.;

Конвенция по борьбе против опустынивания и засухи 1994

г., ратифицирована 7 07. 1997г.;

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от за-

грязнения нефтью 1968г., ратифицирована 04.03.1994г.;

Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Нью-Йорк

14.06,92 ратифицировала 04.05.1995г.. однако практический меха-

низм так называемый Киотский протокол республика не ратифи-

цировала.;

Конвенция по охране всемирного культурного и природного

наследия. 16.14.1972г, ратифицирована 29.06. 1994г.;

Конвенции об охране озонового слоя 03.1985г, присоединил-

ся 30.10.1997г.;

Базельская конвенция о контроле за трансграничной пере-

возкой опасных отходов и их удалением от 22.03.1989г., присое-

динился от 10.02.2003г. В соответствии с настоящей конвенции

Правительство РК 23.12.2006г. утвердило Правила осуществления

международных перевозок отходов;

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от за-

грязнения нефтью 1968г., присоединился 4. 03 1994г.;

Конвенция по безопасности организмов в море присоеди-

нился 4 марта 1994г.;

Конвенция о международной торговле видами дикой флоры

и фауны находящимся под угрозой исчезновения 1973г., ратифи-

цирована 6 04. 1999г.;

Конвенция по охране и использованию трансграничных во-

дотоков и международных озер, ратифицирована 23 10. 2000г.;

Конвенция об оценке воздействия на окружающею среду в

трансграничном контексте, ратифицирована. 21.10. 2000г.;

Конвенция о доступе к информации, участии общественно-

сти в процессе принятия решений и доступе к правосудию по во-

просам, касающимся окружающей среды, ратифицирована 23. 10.

2000г., Вторая конференция сторон Конвенции о доступе к ин-

формации, участию общественности в процессе принятия решений

и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, прошла

в Алматы 25 - 27 мая 2005 года;

Рамочная Конвенция о защите морской среды Каспийского

моря, ратифицирована 13 декабря 2005г.

Самостоятельную группу источников международной право-

вой охраны окружающей природной среды составляют соглаше-

ния.

Следует различать несколько из видов:

двусторонние и многосторонние, межгосударственные и

смешанные (с участием международных организаций), межправи-

тельственные и межведомственные, глобальные, региональные и

субрегиональные;

охватывающие все элементы природной среды в комплексе и

касающиеся отдельных объектов;

направленные полностью и непосредственно на охрану при-

роды и лишь регулирующие отношения по охране природы в связи

с какими-либо другими видами деятельности, с участием стран

принадлежащих к различным социально-экономическим системам.

Соглашения в области охраны окружающей среды Респуб-

ликой Казахстан приняты со многими государствами Россией,

США, Германией, Грузией, Турцией, Израилем, Узбекистаном,

Кыргыстаном, Азербайджаном и др. В феврале 1992г. страны СНГ

подписали Соглашение о взаимодействии в области экологии и

охраны окружающей среды. Соглашение между Правительствами

Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан о сотрудничестве в области

охраны окружающей среды и рационального природопользования

подписано 17.03.1998г. Соглашение между Правительством Рес-

публики Казахстан и Правительством Китайской Народной Рес-

публики о сотрудничестве в сфере использования и охраны транс-

граничных рек от 12 09.2001 г*.* утв. постановлением Правительст-

ва РК от 10.09.02 г.

Соглашение о Гранте Правительства Японии Республике Ка-

захстан на подготовку проекта "Сохранение лесов и увеличение

лесистости территории республики" от 29. 04 2003г., соглашение

ратифицировано Республикой Казахстан Законом РК от 01.04.

2004г. N 539-II.

Среди источников международного экологического права

выделяются также Протокола и международные обычаи.

Например: Протокол к Международной конвенции о граж-

данской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г.

(Лондон, 19 ноября 1976 г.);

Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озо-

новый слой 09.1987г., Закон РК «О присоединении Республики

Казахстан к Монреальскому Протоколу от 30.10.1997г.;

Протокол по воде и здоровью 1998г.;

Протокол о стойких органических загрязняющих веществах

1998г.;

Протокол о дальнейшем сокращении выбросов серы 1994г.

При отсутствии международных договоров в данной сфере

межгосударственные отношения регулировались на основе меж-

дународных обычаев. Один из признанных обычаев был основан

на принципе непричинения ущерба окружающей среде соседнего

государства. С учетом этого принципа принимались решения меж-

дународных судов.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ**

**ОРГАНИЗАЦИИ**

Понятие и классификация международных экологиче***-***

ских организаций

В современных международных отношениях международ-

ные организации играют существенную роль как форма сотрудни-

чества государств и многосторонней дипломатии. Это объясняется

тем, что для международных отношений характерна большая роль

взаимосвязей и взаимозависимостей суверенных государств. Меж-

дународные организации используются в качестве инструмента

разрешения глобальных и региональных проблем, с которыми

сталкивается международное сообщество в области охраны окру-

жающей среды.

Возрастающий интерес международного сообщества к про-

блемам охраны окружающей среды проявился после, Второй ми-

ровой войны, который и нашел свое выражение в повышении ак-

тивности содержания международных организаций.

Ведущая роль в международном экологическом сотрудни-

честве принадлежит ООН, ее специализированным учреждениям.

Защита окружающей человека среды непосредственно вытекает из

Устава ООН

5 июня 1972г. в Стокгольме открылась конференция ООН

по окружающей среде. Эта дата считается началом международно-

го сотрудничества, она прошла под девизом «Земля только одна».

ХХVII сессия Генеральной Ассамблеи ООН 1972г., этот

день (5 июня) провозгласила Всемирным днем защиты окружаю-

щей среды.

264

Термин «международные организации» употребляется, как

привило, применительно и к международным межправительствен-

ным природоохранным организациям. Однако их юридическая

природа различна. В основе правовой природы международных

организаций лежит наличие общих целей и интересов государств-

членов.

Для международных межправительственных природоохран-

ных организаций характерны следующие признаки:

членство государств;

наличие учредительного международного договора;

постоянные органы;

уважение суверенитета государств-членов;

добровольность членства;

равноправия государств как внутри организации так и вне ее.

С учетом этих признаков можно сказать, что международно-

правовая организация - это объединение государства, учрежденное

на основе международного договора для достижения общих целей,

имеющие постоянные органы и действующие в общих интересах

государств членов, при уважении их суверенитета. Такие органи-

зации являются субъектами международного права.

В настоящее время различными вопросами окружающей

среды занимается значительное число международных организа-

ций, и их количество постоянно растет за счет организаций, спе-

циально ориентированных на природоохранительную проблемати-

ку. С точки зрения правового статуса эти организации можно раз-

делить на межправительственные и неправительственные. С точки

зрения компетенции - на международные организации общей ком-

петенции и международные организации специальной компетен-

ции.

Многообразие походов к пониманию задач и функций меж-

дународной охраны окружающей среды порождает многообразие

видов международных организаций, вовлеченных в природо-

охранную деятельность.

По предметному признаку их можно было бы классифициро-

вать:

на занимающиеся проблемами природной среды в целом; на

сосредоточившие внимание охране отдельных ее элементов (зем-

ли, минеральных ресурсов, водных объектов, атмосферного возду-

ха, космоса и т.д.);

или занимающиеся отдельными экологическими системами

природных объектов (видов животных, растений, отдельных водо-

емов и т.п.).

По своей функциональной ориентации среди международ-

ных организаций можно различать научно-технические, социаль-

но-экономические, культурно – просветительные, научно-

информационные, правотворческо-консультативные и т.п. В част-

ности среди иныхЮНЕСКО, ЮНИДО, ОЭСР.

Однако в подавляющем большинстве случаев в сферу дея-

тельности той или иной организации входят не одна, а несколько

функции и задач.

Помимо предметной классификации традиционно междуна-

родные организации классифицируются по двум признаком - пра-

вовому статусу и пространственной сфере полномочий.

По признаку пространственной сферы полномочий или

субъективно-территориальному признаку различаются организа-

ции глобальные и региональные.

Наблюдаются и такие явления, когда несколько предметно

однородных организаций регионального характера объединяются

в рамках какой-то глобальной организации, не утрачивая своей

самостоятельной правосубъектности.

Например, Международный совет по праву окружающей

среды входит в Европейский Совет по праву окружающей среды,

действующая как самостоятельная региональная организация.

Материальной основой их существования и деятельности яв-

ляются не только членские взносы, но и всякого роду субсидии,

дотации. В целом, наследуя различные методы классификации

международных организаций применительно к окружающей сре-

де, следует признать, что ни один их способов систематизации, не

в состоянии отразить всего многообразия действия этого важного

международного правового инструмента. Чтобы уяснить действи-

тельную роль международных организаций в той или иной сфере

охраны окружающей среды, необходимо знать не только их число,

но и правовой статус, социально-политический характер, степень

представительности, географическую зону действия, выполняемые

функции. Только комплексное использование указанных класси-

фикационных критериев может дать объективную картину дейст-

вия международных организаций в области окружающей среды,

вскрыть имеющиеся пробелы, тенденции развития.

Организации общей компетенции

Международные организации общей компетенцией занима-

ются вопросами окружающей среды наряду с основной, профили-

рующей деятельностью и в ее рамках. К ним могут относиться та-

кие организации как ООН, специализированные органы ООН и

МАГАТЭ. К ним некоторые авторы относят и так же большинство

региональных межправительственных организаций, некоторые

неправительственные организации (например, Международный

Совет научных союзов. Тихоокеанская научная ассоциация).

ООН - универсальная международная организация, создан-

ная в целях поддержания мира и международной безопасности и

развития сотрудничества между государствами. Устав ООН был

подписан 26 июня 1945г. на конференции в Сан-Франциско и

вступил в силу 24 октября 1945г.

Устав ООН является единственным международным доку-

ментом, положения которого обязательны для всех государств.

Значение Устава ООН состоит в том, что он не только является

конституционным документом, регулирующим жизнедеятельность

международной организации безопасности, но и призван играть

исключительную роль в качестве фундамента формирования сис-

темы коллективной безопасности, равной для всех государств, и

выработки своеобразного кодекса поведения государств в военной,

политической, экономической, экологической и гуманитарных об-

ластях. На основе Устава возникла разветвленная система много-

сторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.1

В деятельности по охране окружающей среды участвуют все

главные органы и специализированные учреждения ООН Гене-

ральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, регио-

нальные экономические комиссии (например, Европейская эконо-

мическая комиссия).

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Ор-

ганизация Объединенных Наций по промышленному развитию

(ЮНИДО), Международная организация труда (МОТ), Организа-

ция Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельско-

го хозяйства (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопро-

сам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная орга-

низация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная метеорологическая

организация (ВМО), Международный банк реконструкции и раз-

вития (МБРР), Международное агентство по атомной энергии

(МАГАТЭ) и др.

Вместе с тем система ООН имеет специальный центральный

орган, который занимается исключительно охраной окружающей

среды.

В контексте решений Стокгольмской конференции ООН по

окружающей человека среде (1972г.) Генеральная Ассамблея ООН

одобрила в декабре 1972 г. резолюцию № 2997 «Организационные

и финансовые мероприятия по международному сотрудничеству в

области окружающей среды». Этой резолюцией был учрежден но-

вый межправительственный орган по вопросам охраны окру-

жающей среды в рамках ООН — Программа ООН по окружающей

среде (United Nations Environment Programme — ЮНЕП). ЮНЕП

занимает положение основного вспомогательного органа ООН.

Через Экономический и Социальный СоветЮНЕП ежегодно пред-

ставляет доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее

ООН.

В структуреЮНЕП имеется три основных подразделения:

• Совет управляющих,

• секретариат во главе с исполнительным директором,

• фонд окружающей среды.

Совет управляющихЮНЕП состоит из представителей госу-

дарств, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на трехлетний

срок. Он собирается ежегодно для обсуждения основных вопросов

международного сотрудничества в области охраны окружающей

среды.

Исполнительный директор ЮНЕП, возглавляющий его сек-

ретариат, также избирается Генеральной Ассамблеей ООН на че-

тырехлетний срок. Он руководит

всеми текущими делами, в частности, обеспечивает подго-

товку каждой очередной сессии Совета управляющих.

Фонд окружающей среды создан в 1973г., в целях оказания

дополнительной финансовой поддержки международным приро-

доохранительным мероприятиям, которые осуществляются в рам-

ках ЮНЕП. Фонд образуется на основе добровольных взносов

стран и расходуется в соответствии с рекомендациями Совета

управляющихЮНЕП.

Если после Стокгольмской конференции ООН была созда-

на ЮНЕП, то одним из итогов Конференции ООН по окружающей

среде и развитию (Бразилия, 1992г.) явилось создание в рамках

ООН Комиссии по устойчивому развитию, которая является вспо-

могательным органом Экономического и социального Совета ООН

(ЭКОСОС).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) образована

в 1946 г. Она занимается вопросами охраны здоровья человека в

аспекте взаимодействия его с окружающей средой. ВОЗ осуществ-

ляет санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей

среды, обобщает данные о заболеваемости людей в связи с состоя-

нием окружающей среды, проводит санитарно-гигиеническую

экспертизу окружающей среды и дает оценку ее качества. В связи

с этим ВОЗ изучает проблемы оздоровления городов, организации

отдыха и санаторно-курортного лечения граждан, участвует в ме-

ждународных программах по улучшению санитарно-

гигиенических условий жизни человека. В своей деятельности

консолидируется сЮНЕП, МАГАТЭ, ВМО и др.

Сельскохозяйственная и продовольственная организация

Объединенных Наций (ФАО) образована в 1945г. Сфера ее дея-

тельности - сельское хозяйство и мировые продовольственные ре-

сурсы. В связи с этим она занимается экологическими проблемами

в сельском хозяйстве: охраной и использованием земель, водных

ресурсов, лесов, животного мира, биологических ресурсов Миро-

вого океана. ФАО подготовила почвенную карту мира, благодаря

инициативе ФАО принята Всемирная почвенная хартия, проведе-

ны международные конференции по народонаселению, продо-

вольствию, по борьбе с опустыниванием земель, охране водных

ресурсов. ФАО участвует в разработке многих экологических про-

грамм, активно сотрудничает сЮНЕП, ЮНЕСКО, МСОП.

Принимает участие в разработке международных конвен-

ций по борьбе с загрязнением моря нефтью и другими вредными

веществами. В состав ИМО входит Комитет по защиты морской

среды. В настоящее время ИМО является одной из представитель-

ных международных организаций, в рамках которой разрабатыва-

ются и согласовываются основные принципы международной по-

литики по защите морской среды.

Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО)

создана в 1947 г. Ее задача: изучение и обобщение степени воздей-

ствия человека на погоду и климат планеты в целом и по отдель-

ным регионам. Она действует в рамках глобальной системы мони-

торинга окружающей среды (ГСМОС). Работу системы координи-

рует ЮНЕП. Наряду с ВМО в ГСМОС входят ВОЗ, ФАО,

ЮНЕСКО.

Система ГСМОС имеет пять действующих программ: мо-

ниторинга состояния атмосферы; переноса загрязняющих веществ

на большие расстояния; программы здоровья человека. Мирового

океана, возобновляемых ресурсов суши.

Помимо названных ведущих международных организаций

природоохранительного профиля в мировом сообществе функцио-

нируют многочисленные международные структуры, занимаю-

щиеся одной или несколькими специальными экологическими

проблемами.

Например, Международный регистр потенциально токсич-

ных химических веществ (МРПТХВ) создан как часть ЮНЕП. Его

задача - изучение и распространение информации о токсичных

химических веществах, включая инсектициды и гербициды, и их

воздействии на человека и окружающую среду.

В базе данных МРПТХВ содержится информация о более

чем 600 химических веществах, распространенных во всем мире.

Это число продолжает расти.

Бюро ООН по оказанию помощи на случаи стихийных бед-

ствий (ЮНДРО) призвано мобилизовывать и координировать по-

мощь по оказанию различными государствами и организациями

странам, которых постигло стихийное бедствие. Бюро собирает и

обрабатывает информацию о стихийных бедствиях, разрабатывает

меры по предотвращению нанесенного ущерба.

Важную роль в выполнении многообразных функций ООН

играет Генеральная Ассамблея - совещательный представительный

орган, в котором представлены все государства-члены ООН. Гене-

ральная Ассамблея наделена в соответствие с Уставом ООН рядом

весьма важных функций.

Общая компетенция Генеральной Ассамблеи излагается в

ст. 10 Устава, в соответствии с которой Генеральная Ассамблея

уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах

Устава ООН или относящиеся к полномочиям и функциям любого

из органов ООН и делать рекомендации государствам-членам

ООН.

Генеральной Ассамблеи ООН, принята резолюция 1980 г.

«Об исторической ответственности государств за сохранение при-

роды Земли для настоящего и будущих поколений» и Всемирная

хартия природы 1982 г. и др. Также постоянно занимается вопро-

сами экологии Экономический и Социальный Совет. ЭКОСОС

состоит из 54 членов, которые избираются Генеральной Ассамбле-

ей сроком на три года в соответствии с процедурой, предусмот-

ренной Уставом ООН. ЭКОСОС осуществляет координацию эко-

номической и социальной деятельности ООН и ее 16 спе-

циализированных учреждений, а также других институтов систе-

мы ООН. Он служит центральным форумом для обсуждения меж-

дународных экономических и социальных проблем глобального и

межотраслевого характера и для выработки рекомендаций в отно-

шении политики по этим проблемам для государств и для системы

ООН в целом. Большая работа в рамках ЭКОСОС проводится по

подготовке исследований, составлению докладов по международ-

ным вопросам в экономической, экологической и социальной об-

ластях, в сфере культуры, образования, здравоохранения, соблю-

дения прав человека и основных свобод.

Участие Республики Казахстан в деятельности международ**-**

ных специализированных организаций по проблемам охраны

окружающей среды

Казахстан вступил в ООН 2 марта 1992 г. Таким образом

состоялось историческая по своему значению акция, которая сим-

волизировала вхождение Казахстана в мировое сообщество в каче-

стве подлинно независимого государства.

Казахстан присоединился к Рио-до-Жанейрской Конвенции

ООН 1992 г. На Конференции в Рио принята была Декларация по

устойчивому развитию и «Повестку дня на 21 век».

Исходными документами Повестки являются доклады Ге-

нерального секретаря ООН Бутроса Б.Гали от 6 мая 1994 г. «Пове-

стка дня развития» и от 11 ноября 1994 г. «Повестка дня для раз-

вития: рекомендации». Правительствам, межправительственным

учреждениям. ООН необходимо в связи с этим пересмотреть свои

приоритеты и представить свои предложения.1

Возросла эффективность сотрудничества ООН с неправи-

тельственными органами, влияние которых на последнее десяти-

летие феноменально возросло. Изменяется роль ООН, которая

становится все более эффективным форумом для формирования

политического консенсуса.

На специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН

(Нью-Йорк, 1997) Н.Назарбаев поставил вопрос о необходимости

создания своеобразного кадастра экологических проблем. В таких

кадастрах особенно нуждаются сырьевые страны.2

На Всемирном Саммите по проблемам охраны окружаю-

щей среды и устойчивому развитию, проведенной по инициативе

ООН с 26.08. по 04.09.2002г., в Йоханисбурге (ЮАР), где присут-

ствовало рекордное количество участников более 70 тысяч делега-

тов из более 100 государств. Н.А.Назарбаев выступил с инициати-

вой создание реестра Глобальных экологических проблем и необ-

ходимости поставить перед государствами задачу предотвращения

необратимого ущерба окружающей среде с тем, чтобы сохранить

для потомков необходимые жизненные ресурсы.3 Эта предложение

Н.А. Назарбаева прозвучало и на 62 сессии Генеральной ООН

26.09.2007г. где также было высказано предложение придать Ме-

ждународному фонду спасения Арала статус института ООН.

Важная роль принадлежит другим организациям системы

ООН, а также ее региональным комиссиям.

Еще в апреле 1998г. министры охраны окружающей среды

Центрально азиатского региона (Казахстана, Киргизстана, Таджи-

кистана, Туркмении и Узбекистана) с участием представителей

международных организаций: ПРООН, ЕЭК ООН, Всемирного

банка, Европейского Союза, Программы ТАСИС. ОЭСР, ЮСАИД

провели в Алматы встречу в рамках процесса «Окружающая среда

для Европы».

Несомненный интерес для Казахстана представляет со-

трудничество с организациями системы ООН (ЮНЭП, ЮНИДО,

ЮНКТАД, ЮНЭСКО, и т.д.), а так же с международными органи-

зациями, связанными с проблемами экологии, здравоохранения и

т.д.

Организация ООН по промышленному развитию

(ЮНИДО), Международное агентство по атомной энергии

(МАГАТЭ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Про-

довольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО).3

Организация Объединенных Наций по промышленному

развитию (ЮНИДО) создана резолюцией Генеральной Ассамблеи

ООН от 17 ноября 1968г. в качестве органа Генеральной Ассамб-

леи. В апреле 1979г. Конференция по преобразованию ЮНИДО в

специализированное учреждение приняла Устав ЮНИДО, кото-

рый вступил в силу в 1985 г., после чего ЮНИДО стала специали-

зированным учреждением ООН. Местонахождение ЮНИДО - Ве-

на (Австрия).

Основными целями ЮНИДО являются содействие про-

мышленному развитию развивающихся стран, ускорению их инду-

стриализации и оказание помощи в установлении нового между-

народного экономического порядка.

Высшим органом ЮНИДО является Генеральная конфе-

ренция, состоящая из всех государств-членов, очередные сессии

которой созываются один рад в два года. Она определяет руково-

дящие принципы и общую политику ЮНИДО, рекомендует меры

для осуществления этой политики, разрабатывает и принимает

программы по различным направлениям деятельностиЮНИДО.

По ряду вопросов охраны окружающей среды осуществля-

ется взаимодействие с такими структурами ООН, как ЮНЭСКО, в

части Конвенции о всемирном культурном и природном наследии

и программы «Человек и биосфера» ЮНЭСКО учреждена в 1945 г.

на Лондонской конференции.

Ее устав вступил в силу 4 ноября 1946 г. С декабря 1946 г.

ЮНЭСКО - специализированное учреждение ООН. Штаб кварти-

ра находится в Париже (Франция). ЮНЭСКО призвана содейство-

вать делу мира и безопасности, способствуя сотрудничеству меж-

ду странами посредством образования, науки и культуры, для того,

чтобы поощрять всеобщее соблюдение справедливости, правопо-

рядка, прав человека и основных свобод, предусмотренных Уста-

вом ООН, для всех народов мира, без различия расы, пола, языка и

религии.1 Высшим органом ЮНЭСКО является Генеральная кон-

ференция, состоящая их представителей всех государств-членов и

созываемая на очередные сессии один раз в два года. Она опреде-

ляет политику и общее направление деятельности организации,

утверждает ее программы и бюджет, избирает членов Исполни-

тельного совета и других органов назначает Генерального дирек-

тора, решает другие вопросы.

Казахстан вступил в ЮНЭСКО 22 мая 1992 г. В октябре

того же года в Алматы был проведен Международный семинар по

содействию независимой и плюралистической прессе Азии. В рам-

ках ЮНЕСКО подготовлена Конвенции о всемирном культурном

и природном наследии, которая была ратифицирована Республи-

кой Казахстан.

Так же важная роль в вопросах экологии принадлежит

Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ). Эта

межправительственная организация в области использования

атомной энергии была создана по решению ООН на международ-

ной конференции в Нью-Йорке. Устав агентства принят 26 октября

1956 г. и вступил в силу 29 июля 1957 г. Штаб-квартира находится

в Вене (Австрия).

МАГАТЭ, хотя относится к специальным организациям, не

имеет статуса специализированного учреждения ООН. Его связь с

ООН регулируется соглашением, заключенным с Генеральной Ас-

самблеей ООН 14 ноября 1957г. В соответствии с соглашением и

Уставом МАГАТЭ Агентство должно предоставлять ежегодные

доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее и, при не-

обходимости. Совету Безопасности и ЭКОСОС.

Если в связи с деятельностью Агентства возникают вопро-

сы, входящие в компетенцию Совета Безопасности, то оно должно

уведомить о них Совет (например, обо всех случаях нарушений

членами МАГАТЭ заключенных с Агентством соглашений).

Организация ставит своей целью способствовать развитию

международного сотрудничества в области мирного использова-

ния атомной энергии.

Основные направления деятельности МАГАТЭ: организа-

ция и координация исследований и разработок в области ядерной

энергетики, вопросы радиационной безопасности, оказание техни-

ческой помощи государствам-членам Агентства в области мирного

использования ядерной энергии, осуществление контроля за мир-

ным использования атомной энергии.

Одна из главных функций Агентства состоит в применении

системы контроля (гарантий) в целях обеспечения того, чтобы

ядерные материалы и оборудование, предназначенные для мирно-

го использования, не были употреблены в военных целях. Кон-

троль осуществляется на местах инспекторами МАГАТЭ.1

14 февраля 1994г. Республика Казахстан стала членом

МАГАТЭ. В связи с присоединением к Договору о нераспростра-

нении ядерного оружия Казахстан 24 июля 1994г. подписал с

МАГАТЭ Соглашение о гарантиях, которое было ратифицировано

Указом Президента Республики Казахстан 23 июля 1995 г.

Казахстан так же присоединился к Конвенции по ядерной

безопасности и к объединенной Конвенции о безопасном обраще-

нии с отработанным топливом и с радиоактивными отходами.

Сегодня создана государственная система учета и контро-

ля, разработаны положения контроля экспорта и импорта ядерных

и радиоактивных материалов, ведется активная работа по созда-

нию и укреплению государственной системы физической защиты

ядерных материалов и объектов. Большую помощь в становлении

системы государственного контроля ядерной деятельности в Ка-

захстане оказывают международные организации, в первую оче-

редь МАГАТЭ и страны-доноры. Начиная с 1993 года реализуется

координационный план технической помощи под эгидой

МАГАТЭ.

В Алматы 8-12 сентября 1997 года прошла международная

конференция по проблемам нераспространения ядерного оружия в

работе которой приняли участие ученые и специалисты из 12

стран дальнего и ближнего зарубежья, представители министерств

и ведомств Республики Казахстан, а также представители между

народных организаций:

МАГАТЭ, NATO, Международного научно-технического

центра и других.

Организаторами Конференции выступили:

Агентство по атомной энергии Республики Казахстан, КНБ

Республики Казахстан, МИД Республики Казахстан, Мини-

стерство науки Республики Казахстан, Национальный ядерный

центр Республики Казахстан, Министерство экологии и биоресур-

сов Республики Казахстан, Совет безопасности Республики Казах-

стан и другие. На конференции рассматривались политические

аспекты нераспространения ядерного оружия, конверсия атомно-

промышленного комплекса, поддержания режима ядерного нерас-

пространения и контроля за ядерными материалами.1

Несомненный интерес для Казахстана представляет со-

трудничество с организациями системы ООН (ЮНИДО,

ЮНКТАД, ЮНЭП и т.д.), а так же с международными организа-

циями, связанными с проблемами экологии, здравоохранения и

т.д.

Казахстан приступил к реализации Программы ООН по

промышленному развитию ЮНИДО в частности проведения со-

вместных работ по сокращению промышленного загрязнения Кас-

пийского моря источниками наземного базирования.

Особое внимание Казахстан уделяет налаживанию между-

народного экологического сотрудничества, особенно в рамках

Программы ООН по окружающей среде (ЮНЭП).

Уникальность Программы ООН по Окружающей среде со-

стоит главным образом в том, что юридически она не является ор-

ганизующей, хотя практически стала таковой.

В рамках ЮНЭП Казахстан ратифицировал Конвенцию о

биоразнообразии, подписанную в 1992 г. на Всемирной конферен-

ции ООН по окружающей среде и развитию.

В течение последних лет Казахстан активно участвовал в

подготовке международной конвенции ООН по борьбе с опусты-

ниванием, подписав ее в октябре 1994 г. в числе 87 стран мира. По

инициативе нашей страны в Алматы в июне 1995 г. была проведе-

на международная конференция по борьбе с опустыниванием с

целью выработки механизмов осуществления конвенции. Конфе-

ренция была приурочена к визиту заместителя Генерального Сек-

ретаря ООН, Исполнительного Директора ЮНЭП Э. Даудсвила в

связи с проведением первого международного дня борьбы с опус-

тыниванием, учрежденного Генеральной Ассамблеей ООН.

В решении экологических проблем финансовые междуна-

родные организации обладают большой способностью контроли-

ровать внутригосударственные экономические отношения и ход

выполнения международных экологических программ договоров,

соглашений. В этих целях Группы организаций Всемирного банка

разработала экологическую стратегию. Правительство Республики

Казахстан и Всемирный Банк в январе 2004г. выработали Руково-

дство Проекта по постприватизационной поддержке сельского хо-

зяйства РК. Всемирный банк определил свою политику по охране

окружающей среды, Требования к экологической оценке и Выяв-

ление и минимизации воздействия на окружающею среду.

При поддержки Всемирного Банка реализуется «Инвести-

ционная программа» Республики Казахстан по усовершенствова-

нию ирригационной и дренажной систем. Его цель - повышение

эффективности орошаемого земледелия на площади 88 тыс. гекта-

ров.

В рамках данного проекта в Алматы состоялся междуна-

родный семинар, организованный Всемирным Банком совместно с

Министерством экологии и биоресурсов РК при донорской под-

держке правительства Дании.

Результатом сотрудничества с Всемирным Банком и На-

циональным агентством по иностранным инвестициям явилось

заключения контракта между министерством и американской

фирмой «Международная корпорация научных предложений» на

выполнение проекта технической помощи в 1 млн. долларов США.

Подписан заключительные протокол к двусторонней встрече пра-

вительственных делегаций Казахстана и руководством ТЮФ

Рейнланд холдинг АГ (Германия) по основным направлениям ох-

раны окружающей среды.

С обществом технического сотрудничества Германии дос-

тигнута договоренность по разработке программы по охране вод

Иртыша в районах Усть-Каменогорска, Семипалатинска, Павлода-

ра, а также очистки вод в Алматы.

Международным банком реконструкции и развития дейст-

вующим в качестве Исполнительного агентства Глобального эко-

логического фонда заключено соглашение с Министерством ох-

раны окружающей среды РК Министерством сельского хозяйства

РК 26 сентября 2003 г., о предоставлении Гранта на реализацию

Проекта по продвижению устойчивых систем землепользования в

экосистемах с крайне засушливыми условиями.

Законом Республики Казахстан от 8 января 2004г., ратифи-

цировано соглашение с Международным банком реконструкции и

развития в качестве администратора грантов, предоставляемых

Правительством Японии Республикой Казахстан о выделении

Гранта по оказанию помощи в подготовке Проекта восстановления

окружающей среды г. Усть-Каменогорска основные задачи кото-

рого является: улучшение качества водоснабжения для населения

и промышленной деятельности в г. Усть-Каменогорске; предот-

вращение загрязнения реки Иртыш отходами токсичных металлов;

вовлечение крупных промышленных предприятий в решение при-

оритетных экологических проблем региона; усиление деятельно-

сти природоохранных органов по управлению вопросами загряз-

нений.

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ**

**ОРГАНИЗАЦИИ ВНЕ СИСТЕМЫ ООН**

Наряду с универсальными международными организация-

ми существуют региональные, членами которых являются госу-

дарства определенного географического района. Объектом дея-

тельности таких организаций могут быть вопросы в рамках регио-

нального сотрудничества: совместная безопасность, экологиче-

ская, экономическая, социальная и другие сферы.

Специфика регионального сотрудничества в области окру-

жающей среды в том, что на его формирование влияют, помимо

политических и географических факторов, еще и факторы эколо-

гические. Между тем структуры большинства региональных орга-

низаций сложились вне связи с природоохранной проблематикой.

Потребности международного природопользования наряду

с использованием уже имеющихся региональных структур обу-

славливают образование и региональных механизмов под пре-

имущественным воздействием экологических факторов. Естест-

венно, что региональные соглашения и органы, социально ориен-

тированные на решение проблем окружающей среды, по субъект-

но-территориальным характеристикам должны отличаться объе-

динением субъектов международного права и географических тер-

риторий, в иных случаях входящих в различные системы регио-

нального сотрудничества.

На наш взгляд, специфика регионального природоохрани-

тельного сотрудничества дает основания для выделения его в от-

дельную категорию в отличие от сотрудничества на двустороннем

или универсальном уровне. Некоторые исследователи включают в

содержание регионального сотрудничества также и двусторонние

отношения по поводу окружающей среды. Такое расширенное

толкование по существу размывает содержание природоохрани-

тельного «регионализма», принижает его роль, делает его цели

менее значительными.

В сентябре 2000г. в Алматы проведена международная

конференция «Национальная и региональная безопасность цен-

тральноазиатских стран в бассейне Каспийского моря». Ее органи-

заторы - Казахстанский институт стратегических исследований

при Президенте страны и Стокгольмский международный инсти-

тут изучения проблем мира (СИПРИ).

Повышеный интерес к проблемам региона проявили учен-

ные, деловые круги ряда стран Азии, Европы, Америки, диплома-

ты, аккредитованные в Алматы.1

Среди значительного числа разнообразных региональных

организаций выделяются организации общей компетенции, такие

как Организация африканского единства. Организация американ-

ских государств, Содружество Независимых Государств и др.

Для Казахстана приоритетным является опыт экономиче-

ских реформ, т.к. происхождение в экономике стран АТР процес-

сы, позволяют сделать вывод, что в недалеком будущем Азиатско-

тихоокеанский регион будет занимать доминирующие позиции в

мировой экономике.

Азиатско-Тихоокеанский форум по экологическому и ус-

тойчивому развитию создан в 2001г. в Японии в мая 2004г. в Ал-

маты впервые принимал у себя Азиатский – Тихоокеанский форум

на котором обсуждались вопросы долгострочного устойчивого

развития Азиатско-тихоокеанского региона.2

В настоящее время в Европейском регионе действует не-

сколько десятков двусторонних договоров и многосторонних со-

глашений, различных как по своей эффективности, так и по значе-

нию для выполнения компетентной задачи охраны окружающей

среды. Двухстороннее сотрудничество в охране окружающей сре-

ды в Европе регулируется главным образом договорами, имеющи-

ми специальную природоохранную направленность. Такие дого-

воры регулируют двусторонние отношения по поводу охраны ис-

пользования природных объектов или отдельных экосистем либо

отношения по поводу научно-технического сотрудничества в об-

ласти окружающей среды.

Среди организаций Запада проявляющих заметную ини-

циативу в природоохранной деятельности, следует выделить Ор-

ганизацию экономического сотрудничества и Развития, созданную

в 1960 г. взамен организации Европейского экономического со-

трудничества.

Как известно Содружество Независимых государств было

создано рядом государств из числа бывших республик СССР.

Его учредительными документами являются Соглашение о

создании СНГ от 8 декабря 1991 г., подписанное в Минске, Прото-

кол к соглашению, подписанных 21 декабря 1991 г. в Алматы.

Целями содружества являются: осуществление сотрудни-

чества в политической, экономической, экологической, гумани-

тарной и иных областях.

Отвечая требованиям практики, представители 10 госу-

дарств (Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргыз-

стан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркмения,

Украина) 8 февраля 1992 г. заключили Соглашение о взаимодейст-

вии в области экологии охраны природной среды. Значение этого

документа юридически закрепляющего усилия государств по кон-

солидации в области экологии, исключительно велико. И если в

области политики и экономики между отдельными странами СНГ

набирается противостояние, то экология, как межгосударственная

общечеловеческая проблема, является объединяющим фактором.

Участники указанного Соглашения основывались на права каждо-

го государства на своей территории устанавливать свой порядок

пользования усилий, ее недрами, лесами, водами, растительным и

животным миром и другими природными ресурсами, но при этом

исходить из понимания целостности и неделимости охраны при-

родной среды единства интересов всех государств в ее сохранении

и устойчивом развитии. Заключение данного соглашения было

продиктовано необходимостью принятия согласованных правовых

актов в области экологии и охраны окружающей природной среды,

согласованных стандартов и экономических стандартов, проведе-

ния скоординированных фундаментальных и прикладных эколо-

гических исследований, выработки и проведением согласованной

экономической политики.

Усилиями центральноазиатских государств в 1993 году

были образованы три межрегиональные организации:

Межгосударственный Совет по проблемам бассейна

Аральского моря (МГСА) с Исполнительным Комитетом (ИК).

Международный фонд Спасения Арала (МФСА) и Комиссия по

Устойчивому развитию (КУР), которые созданы для непосредст-

венной координаций действий пяти государствю.

В феврале 2006г., в Алматы прошла международная кон-

ференция и заседание руководящего комитета Каспийской эколо-

гической программы, пяти прикаспийских государств по подпи-

санию и реализации Рамочной конвенции по защите морской сре-

ды Каспия. Республика Казахстан 13 декабря 2005г., ратифициро-

вала Конвенцию и согласно госпрограммы освоения казахстан-

ского сектора моря на 2006-2010 годы намечено провести функ-

циональное зонирование заповедной зоны северной части Каспия

для ограничения воздействия морских операций на биоразнообра-

зие.

Законом РК от 05.07.2000 г. Ратифицировано, соглашение

об условиях работы регионального экологического центра Цен-

тральной Азии от 12 мая 2000 года Соглашение заключено между

Республикой Казахстан, Комиссией Европейских Сообществ, Про-

граммой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), о

создании Регионального Экологического Центра в Центральной

Азии. Центрально-азиатскими государствами (Республика Казах-

стан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркме-

нистан и Республика Узбекистан), было решено, что такой Центр

будет создан в Алматы, Республика Казахстан.

Среди организаций, занимающихся вопросами экологии

следует упомянуть международные финансовые учреждения. Для

молодого государства Казахстан, которое переживает этап станов-

ления, необходимо знание деятельности данного рода учреждений

в решении экологических проблем.

В Азиатском и Тихоокеанском регионах в 1968 г. был ос-

нован Азиатский банк Развития (АБР) - международное учрежде-

ние развития финансирования. АБР представляет кредиты, оказы-

вает техническую помощь развивающимся государствам АБР с

целью общего развития. 19 января 1994 г. членами АБР стала Рес-

публика Казахстан.

В настоящее время насчитывается несколько сот неправи-

тельственных международных организаций, включивших в сферу

деятельности вопросы охраны окружающей среды. Деятельности

таких организаций играют существенную вспомогательную роль

в сфере международного сотрудничества. Большинство из них

занимаются вопросами охраны отдельных природных объектов

или видов природных ресурсов.

Среди них:

Всемирная федерация профсоюзов;

Всемирных совет мира;

Всемирная федерация по охране животных;

Всемирный совет окружающей среды;

Международный совет по охране птиц;

Международное бюро по изучению водоплавающих;

Международная федерация по изучению и охране приро-

ды;

Международный туристический союз и др.

Каждая из них вносит какой-то вклад в общее дело сохра-

нения природы нашей планеты.

Однако главная роль в этой целой армии неправительст-

венных организаций принадлежит некоторому числу специализи-

рованных и зарекомендованных себя высокой активностью орга-

низаций, таких как Международный союз охраны природы и при-

родных ресурсов. Всемирный фонд охраны дикой живой природы.

Международный союз охраны природы и природных ре-

сурсов (МСОП) создан по решению учредительной ассамблее, со-

стоявшейся в 1948 г. в Фонтенбло.

Так же следует сказать несколько слов о деятельности та-

кой неправительственной организации, как Международная Юри-

дическая организация (МЮО). Созданная в 1964 г. она за послед-

ние годы уделила большое внимание праву окружающей среды.

Хотелось бы отметить и деятельность неправительствен-

ных общественных объединений в области охраны окружающей

среды на территории Республики Казахстан. В этой области суще-

ствует множество экологических объединений, перечислим неко-

торые из них:

«Фонд поддержки экологического образования», создан-

ный в г. Алматы, филиал в г. Костанай. Целью этого Фонда явля-

ется пропаганда экологических знаний для всех граждан незави-

симо от возраста.

«Эко Центр», г. Караганда с филиалом в г. Костанай. Цель

- влияние радиационного и химического загрязнения на здоровье

населения и животных.

«Экологи XXI века», г. Алматы с филиалами во всех обла-

стных центрах.

Общественный контроль за соблюдением экологических

правил.

Проведение массовых мероприятий по экологическому об-

разованию.

Оказание практической помощи государственным органам

в разрешении экологических проблем.

«Зеленое спасение» (Экологическое сообщество) с центром

в г. Алматы. Занимается сбором достоверных данных об экологи-

ческой обстановке в республике. Участие в разработке природо-

охранного законодательства. Пропаганда экологических знаний и

идей рационального природопользования.

Общественное экологическое объединение «Наурзум», соз-

данный в Констанайской области в Наурзумском госзаповеднике.

Образованный для проведения акций в поддержку экологического

образования, изучение и сохранение живой природы.

«Зеленое движение», с центром с г.Жамбыл. Основной вид

деятельности - это региональные проблемы защиты окружающей

среды.

Разработкой школьных программ по экологическому обра-

зованию, воспитанию и туризму занимается экологическое обще-

ство «Вигант» в г. Жамбыл.

Общество содействия решения проблем Приаралья «Кок

жиек» в г.Кызылорда. Целями и задачами этого общества являют-

ся – экологическая безопасность, охрана природы и здоровья насе-

ления Приаралья. Контроль за соблюдением экологических прав

граждан.

Активное движение «Невада-Семипалатинск» в г.Алматы

филиалы во всех областных центрах. Задача исключения ядерного

оружия и воин из человеческой цивилизации: возрождение Приро-

ды, Человека, Культуры.

Фонд ядерной и радиационной безопасности в г.Алматы -

содействие запрещению ядерных испытаний на всей Земле, защита

прав населения-

«Женщины Востока» международная экологическая-

Ассоциация г. Алматы - защита общечеловеческих ценностей

(экология, безъядерный мир, права населения). Разработка эколо-

гических программ для районов экологического бедствия и реше-

ние проблем защиты семьи и женщин.

Агентство экологической информации «Greenwomen» г.

Алматы Центральная Азия - формирование нового экологического

мышления в средствах массовой информации.

Экологический центр «Vita» г. Алматы - содействие в реа-

лизации Конвенции о биологическом разнообразии в Казахстане,

Национальное экологическое общество, общественная Эко-

логическая Академия, возобновил свою деятельность Казахское

общество охраны пироды.